

Preventing and Countering Radicalisation to Violence

(STO-TR-HFM-278)

Executive Summary

In 2015, a United Kingdom (GBR) representative from the Defence Science and Technology Laboratory (Dstl) submitted a proposal to the NATO Science and Technology Organization (STO), Human Factors and Medicine (HFM) Panel. The proposal was entitled “Radicalisation, Social Media and Responses to the Current Extremist Threat” and was considered at the October 2015 HFM Panel Business Meeting. As well as GBR as the proposer, four other countries – Bulgaria, Canada, Slovenia, Sweden (BUL, CAN, SLO, SWE) indicated an interest in collaborating to investigate this topic, and an Exploratory Team (ET) was approved by the HFM Panel (HFM ET-147). Following this, an initial HFM ET-147 meeting was held in Sofia (BUL) in March 2016, attended by representatives from the five countries named above and Chaired by GBR. The goals were to:

- Present, share and discuss existing understanding and expertise related to radicalisation, social media and responses to the current extremist threat;
- Identify (a) knowledge gaps and issues regarding radicalisation, social media and responses to the current extremist threat, and (b) possible solutions to address these gaps and issues;
- Develop an agreed Programme of Work, to include goals to be achieved and the study methodology; and
- Identify and share national experiences and opportunities for cooperation.

Based on the proceedings of the meeting, the ET developed a Technical Activity Proposal (TAP) that included a Programme of Work and Terms of Reference. The TAP was entitled ‘Preventing and Countering Radicalisation to Violence’, and was endorsed by the HFM Panel and approved by the STO Steering Board (STB) in July 2016. Interested parties included Belgium, Bulgaria, Canada, Great Britain, Norway, Romania, Slovenia, Sweden, United States of America (BEL, BUL, CAN, GBR, NOR, ROU, SLO, SWE and USA) and representatives from each of these countries formed a NATO Research Task Group (HFM-278 RTG) that first met in January 2017. Members are all experts on terrorism and extremism and represent government departments, intelligence communities, practitioners and academic researchers.

Presented in this NATO STO Technical Report is a summary of the work conducted by HFM-278 RTG between January 2017 and March 2020. Provided is an overview of this project, in terms of the background, rationale and methodologies applied to achieve the aims and objectives set by the RTG. The project was focused on assisting those responsible for addressing Defence and Security (D&S) challenges relating to:

- Radicalisation to violence (referred to forthwith as ‘mobilisation’) in home countries, which can lead to support for and involvement in activities and operations by foreign terrorist groups;
- How to prevent and counter mobilisation; and
- The role of the Internet (including social media) as a tool for mobilisation, as well as how the Internet might be used to counter and prevent this.

The RTG was most interested in how to prevent or counter those travelling abroad to fight, how to manage returnees, how to prevent and counter individuals and groups planning attacks on domestic soil, and others who directly or indirectly facilitate violence in the name of overseas terrorist organisations. These may include Islamist extremists but also those inspired by other ideologies (e.g., the extreme right wing) and other factors. Topics in scope included how extremist organisations use the Internet and other methods to appeal to and recruit potential foreign fighters, and evidence-based approaches that may be effective in preventing and/or countering mobilisation. The goal was to develop a tool that can facilitate and ensure that Counter Terrorism (CT) and Countering and Preventing Violent Extremism (CPVE) efforts are informed by high quality, evidence-based resources.

The aims of the RTG were to:

- 1) Develop an Information Repository that captures materials and resources related to the topics of interest; and
- 2) Summarise activities, findings and recommendations in a short technical report (the current STO Technical Report) and a separate annotated briefing that can be used to promote and disseminate project findings.

The objectives of the RTG were to:

- 1) Collaborate to identify, gather, collate and capture existing high quality work (based on scientific principles and methods) on the topics of interest; and
- 2) Hold a NATO science for peace advanced research workshop (ARW) in order to access practitioner and expert requirements and opinions on this topic.

These activities informed and facilitated the design and development of the Information Repository and ensured that the literature and resources included are of high quality and based on sound, scientific methods.

Over three years, members of HFM-278 RTG collaboratively designed and developed the Information Repository, using the ‘Zotero’ referencing software as a database for a custom designed tool. The repository is a prototype¹ that has various search features and comprises 60+ resources (e.g., academic papers, government reports, databases²) that were each identified and reviewed by RTG members. Every resource is presented with an accompanying expert overview written by an RTG member, which explains how, when and why information in the document can be used and applied to specific real-world D&S problems. That is, the repository provides access to high quality resources together with a short overview (of how each can be translated to practice) that has been written by an expert on the topic. NATO and the RTG are now exploring options for the repository to be further developed by an appropriate academic institution (to be confirmed) who host and maintain it on their website, as a free, open source resource available to all. It is anticipated that this will be a useful and usable tool for, for example, government policy makers, CT and CPVE practitioners and academic researchers.³

¹ The product is ready to use ‘as is’, but there is also opportunity for further development and population with additional articles.

² The database section was included late in the project as an area to develop in the future. As such, it currently exists as a ‘placeholder’ in the repository but requires population.

³ The Dstl reference for this report is DSTL/TR121985.

Prévention et lutte contre la radicalisation menant à la violence (STO-TR-HFM-278)

Synthèse

En 2015, un représentant de Grande-Bretagne (GBR) issu du Defence Science and Technology Laboratory (Dstl) a présenté une proposition à la Commission sur les facteurs humains et la médecine (HFM) de l'Organisation pour la science et la technologie (STO) de l'OTAN. Cette proposition, intitulée « radicalisation, médias sociaux et réponses à la menace extrémiste actuelle », a été étudiée lors de la réunion de travail de la Commission HFM en octobre 2015. En plus du pays ayant émis cette proposition, quatre autres, Bulgarie, Canada, Slovénie, Suède (BUL, CAN, SLO, SWE) ont fait part de leur intérêt à collaborer à l'examen de ce sujet et la Commission HFM a approuvé la création d'une équipe exploratoire (ET) (ET-147 HFM). Suite à cela, une réunion initiale de l'ET-147 HFM s'est tenue à Sofia (BUL) en mars 2016, en présence des représentants des cinq pays mentionnés ci-dessus, sous la présidence de la GBR. Les objectifs étaient les suivants :

- Présenter, partager et discuter de la compréhension et de l'expertise liées à la radicalisation, aux médias sociaux et aux réponses à la menace extrémiste actuelle ;
- Identifier (a) les lacunes et les questions concernant la radicalisation, les médias sociaux et les réponses à la menace extrémiste actuelle et (b) les solutions possibles pour y apporter des réponses ;
- S'accorder sur un programme des travaux incluant les objectifs à atteindre et la méthodologie de l'étude ; et
- Identifier et partager les expériences nationales et les occasions de coopération.

Sur la base des actes de la réunion, l'ET a établi une proposition d'activité technique (TAP) qui comprenait un programme des travaux et un mandat. La TAP s'intitulait « Prévention et lutte contre la radicalisation menant à la violence » et a été avalisée par la Commission HFM et approuvée par le comité directeur (STB) de la STO en juillet 2016. Les parties intéressées étaient Belgique, Bulgarie, Canada, Grande-Bretagne, Norvège, Roumanie, Slovénie, Suède, États-Unis d'Amérique (BEL, BUL, CAN, GBR, NOR, ROU, SLO, SWE et USA) et les représentants de chacun de ces pays ont constitué un groupe de recherche OTAN (RTG HFM-278), qui s'est réuni pour la première fois en janvier 2017. Les membres, tous experts du terrorisme et de l'extrémisme, représentent des ministères, la communauté du renseignement, les praticiens et les chercheurs universitaires.

Ce rapport technique de la STO de l'OTAN présente un résumé des travaux menés par le RTG HFM-278 entre janvier 2017 et mars 2020. La présentation générale de ce projet indique le contexte, la motivation et les méthodologies appliquées pour atteindre les objectifs établis par le RTG. Le projet visait à aider les responsables confrontés aux défis de défense et de sûreté (D&S) liés à :

- La radicalisation menant à la violence (ci-après appelée « mobilisation ») dans les pays d'origine, qui peut entraîner le soutien et l'implication dans des activités et opérations réalisées par des groupes extrémistes étrangers ;
- La manière de prévenir et contrer la mobilisation ; et

- Le rôle d'Internet (y compris les médias sociaux) comme outil de mobilisation et comme outil pour empêcher et contrer la mobilisation.

Le RTG était très intéressé par la prévention ou la lutte contre l'engagement au combat des personnes voyageant à l'étranger, la gestion des rapatriés, la prévention et la lutte contre les personnes et les groupes planifiant des attaques sur le territoire national et ceux qui facilitent directement ou indirectement la violence au nom d'organisations terroristes étrangères. Cela peut inclure des extrémistes islamistes, mais également ceux inspirés par d'autres idéologies (par exemple, l'extrême droite) et d'autres facteurs. Les sujets étudiés incluaient la façon dont les organisations extrémistes utilisent Internet et d'autres méthodes pour séduire et recruter des combattants étrangers potentiels, ainsi que les démarches basées sur des éléments tangibles susceptibles d'être efficaces dans la prévention et/ou la lutte contre la mobilisation. Le but était de mettre au point un outil pouvant faciliter et garantir que les actions de contre-terrorisme (CT) et de lutte et prévention de l'extrémisme violent (CPVE) soient éclairées par des ressources factuelles de qualité supérieure.

Les objectifs du RTG étaient les suivants :

- 1) élaborer un référentiel d'informations contenant les éléments et ressources liés aux sujets en question et
- 2) résumer les activités, conclusions et recommandations dans un bref rapport technique (le présent rapport technique de la STO) et un exposé annoté distinct, qui puisse être utilisé pour mettre en valeur et diffuser les conclusions du projet.

Les axes de travail du RTG étaient les suivants :

- 1) collaborer en vue de l'identification, du recueil, de la collation et de l'enregistrement des travaux de qualité supérieure existants (basés sur des principes et méthodes scientifiques) concernant les sujets en question et
- 2) organiser un séminaire de recherche avancée (ARW) afin d'accéder aux exigences et opinions des praticiens et spécialistes en la matière.

Ces activités ont éclairé et facilité la conception et la mise au point du référentiel d'informations et garanti que la littérature et les ressources incluses étaient de qualité élevée et reposaient sur des méthodes scientifiques saines.

Pendant trois ans, les membres du RTG HFM-278 ont conçu et mis au point le référentiel d'informations en collaboration, à l'aide du logiciel de gestion des références bibliographiques « Zotero » comme base de données d'outil personnalisé. Le référentiel est un prototype⁴ ayant diverses fonctionnalités de recherche. Il comprend plus de 60 ressources (par exemple, des articles scientifiques, des rapports gouvernementaux, des bases de données⁵) qui ont toutes été identifiées et examinées par les membres du RTG. Chaque ressource s'accompagne d'une présentation générale par un spécialiste, membre du RTG, qui explique comment, quand et pourquoi les informations du document peuvent être employées et appliquées à des problèmes spécifiques de D&S du monde réel. Autrement dit, le référentiel donne accès à des ressources de qualité élevée et à un aperçu (de ce que chacune d'elles peut apporter en pratique) rédigé par un expert en la matière. L'OTAN et le RTG étudient actuellement les options de développement ultérieur du référentiel par un établissement universitaire approprié (à confirmer) qui l'hébergerait et le tiendrait à la disposition de tous sur son site Internet, en tant que ressource gratuite et open source. Cet outil devrait être utile et pouvoir être utilisé, par exemple, par des responsables du gouvernement, des praticiens et des chercheurs universitaires dans le domaine du CT et de la CPVE.⁶

⁴ Le produit est prêt à l'emploi « tel quel », mais il est également possible de le développer et de l'alimenter avec d'autres articles.

⁵ La partie base de données a été incluse tardivement dans le projet, comme domaine à développer à l'avenir. En l'état, il s'agit d'un « paramètre fictif » dans le référentiel, qui doit être alimenté.

⁶ La référence du Dstl pour ce rapport est DSTL/TR121985.